

**PENGEMBANGAN APLIKASI SANTRI PTSL UNTUK PERCEPATAN  
PENGUMPULAN DATA YURIDIS DI KANTOR PERTANAHAN  
KABUPATEN KAMPAR**

(Studi di Desa Sungai Jalau)

**SKRIPSI**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Sebutan  
Sarjana Terapan di Bidang Pertanahan  
Pada Program Studi Diploma IV Pertanahan



**Oleh:**

**MHD. TEGUH SAPUTRA**  
**NIM. 16252993**  
**Manajemen Pertanahan**

**KEMENTERIAN AGRARIA DAN TATA RUANG/  
BADAN PERTANAHAN NASIONAL  
SEKOLAH TINGGI PERTANAHAN NASIONAL  
YOGYAKARTA  
2020**

## ABSTRACT

The importance of innovation in the field of technology to facilitate the acceleration of land registration is urgently needed, therefore an application is urgently needed to help ease this work. By educating the juridical officers of the Kampar Regency Land Office to be able to use the *SANTRI PTSL* application will ease the work of the Kampar Regency Land Office officers, especially the juridical officers in completing the PTSL targets.

The purpose of this research is to find out how the *SANTRI PTSL* application can accelerate the juridical data collection and the feasibility of developing the *SANTRI PTSL* application. Using qualitative methods with a descriptive approach and data collection techniques by means of observation, interviews and questionnaires. *SANTRI PTSL* is an application that helps the work of the juridical task force. The output of the *SANTRI PTSL* application is a form of application for land registration that has been filled in automatically following the data submitted by the community to the officer.

After training and simulating the use of the *PTSL SANTRI* application for juridical data collection officers, it is seen that this application is able to accelerate the collection and processing of juridical data, and in terms of the feasibility of developing this application it is also suitable for use in the Kampar Land Office after a feasibility test and simplification of the application forms according to the format used by the Land Office. By using the *SANTRI PTSL* application, the Kampar Land Office can optimize existing human resources and save time in completing PTSL activities.

**Keywords :** Land Registration, Innovation, *SANTRI PTSL*

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....	iii
MOTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
ABSTRACT .....	viii
INTISARI .....	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR .....	xiii
BAB I : PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah.....	4
C. Tujuan dan Kegunaan Penelitian .....	4
BAB II : TINJAUAN PUSTAKA .....	5
A. Tinjauan Terdahulu.....	5
B. Kerangka Teoritis.....	7
1. Pelaksanaan Pengumpulan Data Yuridis .....	7
2. Aplikasi SANTRI PTSL .....	9
2. Integrasi .....	11
C. Kerangka Konseptual.....	12
BAB III : METODE PENELITIAN .....	14
A. Format Penelitian.....	14
B Lokasi atau Objek Penelitian .....	15
C. Populasi, Sampel, dan Teknik Pengambilan Data .....	15
D. Teknik Pengumpulan Data .....	16
E. Teknik Analisis Data.....	17
BAB IV : GAMBARAN UMUM WILAYAH PENELITIAN.....	19
A. Kabupaten Kampar .....	19
	x

1. Geografis.....	19
2. Pemerintahan.....	20
B. Desa Sungai Jalau .....	21
C. Kantor Pertanahan Kabupaten Kampar .....	26
1. Profil Kantor Pertanahan Kabupaten Kampar .....	26
2. Sarana dan Prasarana.....	27
3. Sumber Daya Manusia (SDM) .....	28
4. Infrastruktur .....	29
BAB V : PENGEMBANGAN APLIKASI <i>SANTRI PTSL</i> UNTUK PERCEPATAN PENGUMPULAN DATA YURIDIS DI KANTOR PERTANAHAN KABUPATEN KAMPAR .....	31
A. Aplikasi <i>SANTRI PTSL</i> Mempercepat Pengumpulan Data Yuridis .....	31
1. Pelaksanaan Pengumpulan Data Yuridis dan Data Fisik di Kantor Pertanahan Kabupaten Kampar.....	31
2. Kesiapan Petugas Dalam Melaksanakan Pengumpulan Data Yuridis.....	41
3. Pelatihan Kepada Pengguna Aplikasi <i>SANTRI PTSL</i> .....	42
B. Kelayakan Pengembangan Aplikasi <i>SANTRI PTSL</i> .....	51
1. Simulasi Penggunaan Aplikasi <i>SANTRI PTSL</i> .....	51
2. Pengembangan Blanko PTSL Pada Aplikasi Santri.....	56
3. Analisis Kelayakan Dan Pengembangan Aplikasi <i>SANTRI         PTSL</i> .....	58
A. Studi Kelayakan Menggunakan Analisis TELOS .....	58
A. Nilai Akhir Faktor Kelayakan TELOS.....	60
BAB IV : PENUTUP .....	62
A. Kesimpulan .....	62
B. Saran .....	63
DAFTAR KEPUSTAKAAN... ..	64
LAMPIRAN .....	66

# **BAB I**

## **PENDAHULUAN**

### **A. Latar Belakang Masalah**

Kementerian Agraria dan Tata Ruang/Badan Pertanahan Nasional (Kementerian ATR/BPN) adalah lembaga pemerintah yang salah satu tugasnya menyelenggarakan kegiatan pendaftaran tanah di Indonesia. Pendaftaran tanah bertujuan untuk memberikan jaminan kepastian hukum dan perlindungan hukum, serta menyediakan informasi kepada pihak-pihak yang berkepentingan termasuk Pemerintah dan terselenggaranya tertib administrasi dalam rangka pelayanan pertanahan kepada masyarakat. Pendaftaran tanah menurut Peraturan Pemerintah Nomor 24 Tahun 1997 Tentang Pendaftaran Tanah adalah rangkaian kegiatan yang dilakukan oleh Pemerintah secara terus menerus, berkesinambungan dan teratur meliputi pengumpulan, pengolahan, pembukuan, dan penyajian serta pemeliharaan data fisik dan data yuridis, dalam bentuk peta dan daftar, mengenai bidang-bidang tanah dan satuan-satuan rumah susun, termasuk pemberian surat tanda bukti haknya bagi bidang-bidang tanah yang sudah ada haknya dan hak milik atas satuan rumah susun serta hak-hak tertentu yang membebaninya.

Dalam upaya melakukan percepatan pendaftaran tanah Kementerian ATR/BPN telah melaksanakan kegiatan pendaftaran sistematis lengkap (PTSL) yang dimulai dari tahun 2017. Menurut Pasal 1 butir 2 Peraturan Menteri Agraria dan Tata Ruang/Badan Pertanahan Nasional Nomor 6 Tahun 2018 tentang Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap dan tentang Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap PTSL adalah kegiatan pendaftaran tanah untuk pertama kali yang dilakukan secara serentak bagi semua objek pendaftaran tanah di seluruh wilayah Republik Indonesia dalam satu wilayah desa/kelurahan atau nama lainnya yang setingkat dengan itu, meliputi pengumpulan data fisik dan data yuridis mengenai satu atau beberapa objek Pendaftaran Tanah untuk keperluan pendaftarannya.

Adapun target pencapaian tiap tahun untuk kegiatan PTSL pada Kementerian ATR/BPN terus meningkat, hal ini senada dengan pendapat Prayitno (2017,13) dimana pada tahun 2017 sebanyak 5 juta bidang, tahun 2018 sebanyak 7 juta bidang, tahun 2019 sebanyak 9 juta bidang dan pada tahun 2020 sebanyak 12 juta bidang, Prayitno (2017, 13). Demikian pula dengan kantor pertanahan kabupaten Kampar, setiap tahun pun bertambah, pada tahun 2017 sebanyak 17.500 bidang, tahun 2018 sebanyak 18.000 bidang dan tahun 2019 sebanyak 18.000 bidang.

Dalam pelaksanaan kegiatan PTSL ini dibentuk panitia adjudikasi yang terbagi menjadi dua satuan tugas, yakni satuan tugas (satgas) fisik dan satuan tugas (satgas) yuridis. Satuan tugas berkaitan dengan sumber daya manusia (SDM), Sebagian kantor pertanahan tidak jarang kewalahan dalam pelaksanaan kegiatan PTSL dikarenakan kekurangan sumber daya manusia (SDM).

Kendala pengumpulan dan pengolahan data yuridis di antaranya adalah kurangnya sumber daya manusia yang kompeten, belum adanya aplikasi khusus yang dapat membantu percepatan pengolahan data, perbedaan informasi nama pemilik bidang pada saat pengumpulan data fisik dan data yuridis (nama panggilan, nama kecil, dan sebagainya), satu orang yang sama memiliki lebih dari satu bidang tanah, dan kurangnya koordinasi antara satgas fisik dan satgas yuridis. Dengan demikian perlu adanya inovasi-inovasi dalam menyelesaikan tantangan tersebut. Inovasi inilah yang nantinya akan membantu pekerjaan lebih mudah dan lebih efektif.

Alumni Program Studi Diploma IV Pertanahan yang bernama Abinowo membuat sebuah terobosan baru berupa aplikasi pendukung pengumpulan dan pengolahan data yuridis yang disebut *SANTRI PTSL* yaitu Sistem Aplikasi Entri Data Terintegrasi yang memungkinkan pertukaran data antara Satgas Yuridis dan Satgas Fisik secara *real time*. Aplikasi ini dibuat diharapkan dapat memberikan dampak yang berarti bagi kantor pertanahan dalam menjalankan program PTSL. Luckyanti (2019)

Salah satu inovasi untuk kegiatan PTSL ini adalah *SANTRI PTSL*, yang mana *SANTRI PTSL* adalah salah satu aplikasi yang membantu pekerjaan satgas yuridis nantinya, output dari aplikasi *SANTRI PTSL* ini adalah blanko permohonan pendaftaran tanah yang sudah terisi secara otomatis mengikuti data yang diserahkan masyarakat kepada petugas. Adapun blanko ini masih dalam bentuk *softfile* yang nantinya akan dapat langsung dicetak oleh petugas pengumpul data yuridis, dengan demikian petugas tidak perlu lagi susah payah menguras tenaga dan waktu untuk mengisi blanko permohonan secara manual.

Akan tetapi sangat disayangkan aplikasi ini belum menjangkau seluruh kantor pertanahan yang ada di seluruh Indonesia. Di tahun 2019 penulis sempat mensosialisasikan aplikasi ini kepada Kantor Pertanahan Kabupaten Kampar, namun dikarenakan berbagai kondisi yang tidak memungkinkan untuk melanjutkan sosialisasi tersebut maka peneliti dan kantor pertanahan tidak berani untuk melanjutkan menggunakan aplikasi *SANTRI PTSL*.

Selain itu pentingnya suatu inovasi dalam hal teknologi untuk memudahan percepatan pendaftaran tanah sangat dibutuhkan, oleh karena itu sangat perlu suatu aplikasi untuk membantu meringankan pekerjaan tersebut. Dalam pendaftaran tanah utamanya PTSL, dibutuhkan adanya sinergi dari semua pihak, tidak hanya kantor pertanahan tetapi juga peran masyarakat, terutama dilokasi penelitian yang penulis lakukan yaitu di desa Sungai Jalau kecamatan Kampar Utara Kabupaten Kampar. Dengan beban kerja yang tinggi tentunya kantor pertanahan kabupaten Kampar akan kesulitan, maka tentunya dengan mengedukasi masyarakat untuk mampu menggunakan aplikasi *SANTRI PTSL* akan meringankan beban kerja kantor pertanahan Kampar dalam menyelesaikan target PTSL. Dengan adanya penerapan aplikasi *SANTRI PTSL* diharapkan dapat memberikan perubahan yang signifikan terhadap capaian progres PTSL di Kantor Pertanahan Kabupaten Kampar.

Oleh sebab itu penulis tertarik untuk melakukan penelitian agar dapat mengetahui dan menjelaskan **“PENGEMBANGAN APLIKASI *SANTRI PTSL* UNTUK PERCEPATAN PENGUMPULAN DATA YURIDIS DI KANTOR PERTANAHAN KABUPATEN KAMPAR”**.

## **B. Rumusan Masalah**

Berdasarkan latar belakang di atas, maka rumusan masalah pada penelitian ini adalah sebagai berikut:

1. Bagaimana aplikasi *SANTRI PTSL* mempercepat pengumpulan data yuridis di Kantor Pertahanan Kabupaten Kampar?
2. Bagaimana kelayakan pengembangan aplikasi *SANTRI PTSL* untuk percepatan pengumpulan data yuridis dengan melibatkan masyarakat di Kantor Pertahanan Kabupaten Kampar?

## **C. Tujuan dan Kegunaan Penelitian**

1. Penelitian ini bertujuan untuk:
  - a. Mengetahui aplikasi *SANTRI PTSL* mempercepat pengumpulan data yuridis dengan melibatkan masyarakat di Kantor Pertahanan Kabupaten Kampar.
  - b. Mengetahui kelayakan pengembangan aplikasi *SANTRI PTSL* untuk percepatan pengumpulan data yuridis dengan melibatkan masyarakat di Kantor Pertahanan Kabupaten Kampar.
2. Penelitian ini diharapkan dapat memberikan kegunaan baik secara akademis maupun praktis, yaitu :
  - a. Kegunaan akademis yaitu menambah wawasan dan pengetahuan yang berkaitan dengan penerapan Aplikasi *SANTRI PTSL* dalam rangka integrasi data fisik dan data yuridis secara partisipatif.
  - b. Kegunaan praktis yaitu menjadi bahan masukan bagi Kementerian Agraria dan Tata Ruang/Badan Pertanahan Nasional mengenai terhadap Aplikasi *SANTRI PTSL* dalam rangka integrasi data fisik dan data yuridis secara partisipatif dalam rangka percepatan pengumpulan data yuridis.
  - c. Kegunaan sosial yaitu agar masyarakat menyadari pentingnya partisipasi aktif dari masyarakat dalam keberhasilan pelaksanaan PTSL.

## **BAB VI**

### **PENUTUP**

#### **A. Kesimpulan**

Berdasarkan pembahasan hasil penelitian, maka penulis menyimpulkan sebagai berikut :

1. *SANTRI PTSL* adalah Sistem Aplikasi Entri Data Terintegrasi, yang memungkinkan pertukaran data antara Satgas Yuridis dan Satgas Fisik secara *real time*. Hadirnya aplikasi *SANTRI PTSL* dapat menjadi instrumen terkait pelaksanaan pengumpulan data fisik dan data yuridis yang sulit dilaksanakan secara berdampingan di lapangan. *SANTRI PTSL* mampu mempercepat dalam pengumpulan dan pengolahan data yuridis, Hal ini dikarenakan dengan menggunakan aplikasi *SANTRI PTSL* petugas yuridis tidak lagi perlu membuang waktu untuk melakukan pengisian blanko permohonan setiap pemohon karena aplikasi *SANTRI PTSL* sudah menghasilkan blanko permohonan yang telah terisi secara otomatis dan dapat terintegrasi dengan data fisik.
2. Kelayakan pengembangan aplikasi *SANTRI PTSL* untuk percepatan pengumpulan data yuridis di Kantor Pertahanan Kabupaten Kampar telah layak digunakan setelah dilakukanya pengembangan aplikasi dan penyederhanaan blanko permohonan yang telah disesuaikan dengan yang diterapkan pada Kantor Pertanahan Kabupaten Kampar. Dengan menggunakan aplikasi *SANTRI PTSL* Kantor Pertanahan dapat mengoptimalkan SDM yang ada dan lebih menghemat waktu dalam penyelesaian. Selain dari itu aplikasi *SANTRI PTSL* dapat digunakan untuk integrasi data fisik dan data yuridis sehingga petugas tidak perlu lagi bekerja ekstra dalam mencocokkan data yuridis dan data fisik.

## **B. Saran**

Berdasarkan kesimpulan di atas, maka saran yang dapat peneliti berikan yaitu :

1. Untuk Kantor Pertanahan agar dapat melaksanakan dan mengadakan Bimbingan Teknis/ pelatihan lebih lanjut kepada SATGAS FISIK dan SATGAS YURIDIS terhadap penggunaan aplikasi *SANTRI PTSL* tersebut, sehingga nantinya aplikasi ini akan dapat digunakan pada kegiatan PTSL ditahun berikutnya.
2. Untuk Kantor Pertanahan Kabupaten Kampar dalam melaksanakan pengumpulan data yuridis dengan melibatkan masyarakat ataupun perangkat desa agar lebih teliti lagi pada saat melakukan verifikasi berkas.
3. Untuk para pengguna aplikasi *SANTRI PTSL* agar bisa menggunakan smartphone yang mendukung agar aplikasi ini dapat dioperasikan dengan baik.

## DAFTAR PUSTAKA

### **Buku/ Artikel/ Penelitian Hukum**

- Hasan, MI 2002. *Pokok-pokok Materi Metodologi Penelitian dan Aplikasinya*,. Bogor : Ghalia.
- Kusdyah, IR 2008. *Manajemen Sumber Daya Manusia*. Yogyakarta: ANDI
- Mangkunegara, PA 2008. *Manajemen Pengembangan Sumber Daya Manusia Perusahaan Remaja*, Bandung: Rosdakarya
- Moleong, L. J. 2007. *Metodologi Penelitian Kualitatif*. Bandung:PT Remaja Rosdakarya Offset
- Nazir, M. 2005. *Metode Penelitian*. Bogor: Ghalia Indonesia
- Parlindungan A.P 1999, *Pendaftaran Tanah Di Indonesia (Berdasarkan Peraturan Pemerintah Nomor 24 Tahun 1997*, Mandar Maju, Bandung.
- Sugiyono. 2010. *Metode Penelitian Pendidikan (Pendekatan Kualitatif, Kuantitatif, dan R & D)*. Bandung: Alfabeta
- Sugiyono. 2016. *Metode Penelitian Pendidikan (Pendekatan Kualitatif, Kuantitatif, dan R & D)*. Bandung: Alfabeta
- Sutrisno, H 1982. *Metodologi Reseach, Jilid I*, Yogyakarta : UGM.
- Yunus, H.S. 2010. *Metodologi Penelitian Wilayah Kontemporer*. Yogyakarta: Pustaka Pelajar

### Jurnal

Kusmiarto, Yulfa, Arie, & Mustofa, FC 2018, 'Model-model pendekatan partisipatif dalam sistem informasi geografi', *Bhumi: Jurnal Agraria dan Pertanahan*, vol.4, no.1, hlm. 208-223.

### Skripsi

Luckyanti 2019, "Penerapan Aplikasi *SANTRI PTSL* dalam Rangka Integrasi data Fisik dan data Yuridis Secara Partisipatif"

Marryanti, S dan Purbawa, Y 2018, „Optimalisasi Faktor–Faktor Yang Memengaruhi Keberhasilan Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap“, *Jurnal Bhumi*, vol. 04 no. 02 hlm. 191.

### **Peraturan Perundang-undangan**

Peraturan Kepala Badan Pertanahan Nasional Nomor 7 Tahun 2007 Tentang Panitia Pemeriksa Tanah

Petunjuk Teknis Bidang Yuridis Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap Tahun 2019

Peraturan Menteri Agraria dan Tata Ruang/ Badan Pertanahan Nasional Nomor 6 tahun 2018 tentang Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap.

Peraturan Kepala Badan Pertanahan Nasional Nomor 9 Tahun 1999 Tentang Cara Pemberian dan Pembatalan Hak Atas Tanah Negara dan Hak Pengelolaan.

### **Website**

<https://aryasono.blogspot.com/2012/07/pendaftaran-tanah-pertama-kali-konversi.html>. Diakses pada tanggal 02 Maret 2020 pukul 21.30 WIB

<https://adityoariwibowo.wordpress.com/2013/02/11/sekilas-tentang-pendaftaran-tanah/>. Diakses pada tanggal 12 Maret 2020 pukul 21.00 WIB

<http://www.definisi-pengertian.com/2015/06/definisi-atau-pengertian-pelatihan.html>. Diakses pada tanggal 29 Juli 2020 pukul 09.00 WIB